



COMUNE DI CASORATE SEMPIONE
 Provincia Varese

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 58 DEL 24/04/2013

Oggetto : INDIRIZZI PER IL SOSTEGNO ALLE INIZIATIVE AVVIATE PER LA SOSPENSIONE DELLA “DECISIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA DEL 19 DICEMBRE 2012 RELATIVA AGLI AUMENTI DI CAPITALE EFFETTUATI DALLA SOCIETA’ SEA S.P.A. A FAVORE DI SEA HANDLING S.P.A. – S.A. 21420 [(C14/2010) (EX NN 25/2010) (EX CP175/2006)]”.

L'anno 2013, addì ventiquattro del mese di aprile alle ore 12.45, nella Sede dell’Ente, convocata nei modi di legge si è riunita la Giunta Comunale con l’intervento dei Signori :

Risultano :

Carica	Cognome/nome	Presenti	Assenti
Sindaco	QUADRIO GIUSEPPINA PIERA	SI	
Vice Sindaco-Assessore	MARSON TIZIANO	SI	
Assessore	SARTI MARTA	SI	
Assessore	DE FELICE ALESSANDRO		SI
Assessore	GRASSO MARCO CELESTINO	SI	
Assessore	COLELLA CATALDO		SI
	Totale nr.	4	2

Assiste all’adunanza il Segretario Comunale dr.ssa ANNA BURZATTA, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza GIUSEPPINA PIERA QUADRIO, nella sua qualità di Sindaco e constatata la legalità dell’adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto.

Deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 24/04/2013 ad oggetto : INDIRIZZI PER IL SOSTEGNO ALLE INIZIATIVE AVVIATE PER LA SOSPENSIONE DELLA “DECISIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA DEL 19 DICEMBRE 2012 RELATIVA AGLI AUMENTI DI CAPITALE EFFETTUATI DALLA SOCIETÀ SEA S.P.A. A FAVORE DI SEA HANDLING S.P.A. – SA.21420 [(C14/2010) (EX NN 25/2010) (EX CP175/2006)]”

Il sindaco Giuseppina Piera Quadrio:

Premesso che:

- SEA S.p.A. è una società per azioni di diritto privato che gestisce, in virtù di apposita Convenzione, il sistema aeroportuale di Milano, comprensivo degli scali di Linate e Malpensa, in regime imprenditoriale, in assoluta autonomia e secondo le norme del diritto comune. Il capitale sociale di SEA S.p.A. è attualmente detenuto da azionisti pubblici e privati, i quali ultimi posseggono il 44,35% con rilevanti poteri di governance;
- la società, in virtù della Convenzione per la gestione aeroportuale stipulata con ENAC, deve assicurare, direttamente o tramite terzi, tutti i servizi e le attività connesse alla gestione di due aeroporti di massima rilevanza per lo Stato Italiano;
- una parte rilevanti dei servizi di handling (circa il 75%) presso gli scali aeroportuali di Linate e Malpensa sono gestiti da SEA Handling S.p.A., società controllata al 100% da SEA S.p.A. e costituita in data 1° giugno 2002, a seguito della liberalizzazione del mercato dei servizi di assistenza a terra;
- per il ripianamento di perdite di esercizio di SEA Handling, la società SEA S.p.A. ha effettuato, nel periodo 2002/2010, operazioni di ricapitalizzazione in favore della propria controllata;
- con riguardo a tali aumenti di capitale in favore di SEA Handling, è stato avviato dalla Commissione Europea un procedimento ai sensi dell'art. 108 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea, ritenendo che tali operazioni dovessero qualificarsi come aiuti di Stato e che sussistessero dubbi quanto alla loro compatibilità con il mercato interno;
- a conclusione del sopra citato procedimento, la Commissione Europea, ha adottato, in data 19 dicembre 2012, la propria Decisione ritenendo che “gli aumenti di capitale effettuati da SEA a favore della sua controllata SEA Handling, per ciascuno degli esercizi del periodo 2002 – 2010, costituiscono aiuti di Stato ai sensi dell'art. 107 TFUE” e, pertanto, “sono incompatibili con il mercato interno”;
- la Commissione, con la predetta Decisione, ha, in particolare, imposto all'Italia di procedere, entro quattro mesi dalla notifica della stessa, al recupero delle somme erogate comprensive dei relativi interessi, disponendo, nel contempo, l'invio, entro due mesi dalla notifica, di alcune informazioni, tra le quali l'importo complessivo (capitale e interessi) da recuperare presso il beneficiario, una descrizione dettagliata delle misure già adottate e previste per conformarsi alla Decisione e i documenti attestanti che al beneficiario è stato imposto di rimborsare l'aiuto;
- il Governo Italiano, SEA Handling S.p.A. ed il Comune di Milano, hanno depositato, rispettivamente, in data 4 marzo 2013, in data 15 marzo 2013 e in data 18 marzo 2013, ricorso avanti il Tribunale dell'Unione Europea contro la Decisione della Commissione Europea del 19 dicembre 2012 per ottenerne l'annullamento;
- nel contempo ed al fine di garantire l'effettività della tutela giurisdizionale e, pertanto, evitare danni gravi ed irreparabili, a tutti gli enti pubblici e soggetti coinvolti, dall'esecuzione della Decisione in pendenza dei predetti ricorsi, SEA Handling S.p.A. ed il Comune di Milano hanno presentato, rispettivamente, in data 15 marzo 2013 e 18 marzo 2013, istanza al Tribunale dell'Unione Europea per ottenere la sospensione della Decisione medesima;
- il Governo Italiano, dal canto suo, ha aderito, in data 22 marzo 2013, ai sopra richiamati ricorsi per la sospensione della Decisione e, aderendo alle posizioni espresse dal Comune di Milano e dalla società SEA S.p.A., ha comunicato, in data 26 marzo 2013, alla Commissione Europea:

- la forte preoccupazione per le possibili conseguenze della vicenda sia in relazione ai risvolti sociali della stessa [soprattutto di ordine occupazionale], sia con riferimento all'operatività degli aeroporti milanesi, una cui compromissione sarebbe peraltro suscettibile di avere ripercussioni negative sull'intero sistema del trasporto aereo nazionale ed europeo;
- gli effetti negativi connessi all'immediato recupero monetario dei presunti aiuti di Stato, che determinerebbe automaticamente il fallimento di SEA Handling S.p.A. dando luogo ad una situazione di irreversibilità che pregiudicherebbe non solo la decisione sul merito dei ricorsi presentati al Tribunale dell'Unione Europea ma anche le istanze cautelari avanzate;

Rilevato, inoltre, che:

- come già accennato in premessa, l'esecuzione dell'ordine di recupero monetario determinerebbe l'apertura di una procedura di liquidazione della SEA Handling S.p.A.. Tale situazione determinerebbe, come diretta conseguenza, la compromissione del valore del complesso aziendale, notevoli impatti sul personale (circa 2.300 dipendenti) e l'interruzione delle attività di handling garantite dalla società presso gli scali aeroportuali di Milano - Malpensa e Milano - Linate, con gravissime ripercussioni sul traffico aereo nazionale e europeo;
- la consapevolezza di tale situazione sta creando forti tensioni per le ricadute sui lavoratori direttamente interessati, e sulle loro famiglie suscettibili di provocare una grave crisi sociale nel tessuto territoriale direttamente o indirettamente coinvolto;
- la situazione è aggravata da un contesto economico ed occupazionale che, come noto, è già fortemente pregiudicato dalla grave crisi economica che investe, con conseguenze talora drammatiche, l'Europa e l'Italia facendo segnare punte sempre più elevate di disoccupazione (oggi stabilmente collocato tra il 9 e l'11% su base europea, tasso più alto di sempre), come ormai ammettono anche le stesse autorità che hanno contribuito a produrla come la BCE;
- la crescita della disoccupazione è strettamente legata anche all'indebolimento e della marginalizzazione delle politiche pubbliche e alla sottrazione agli enti territoriali come i comuni di ogni possibilità di intervento per la promozione di un efficace sostegno ai cittadini e alle imprese;
- inoltre, la sottoposizione di SEA Handling ad una procedura di liquidazione produrrebbe effetti negativi immediati sull'economia del territorio, nonché sul regolare svolgimento delle ordinarie attività del bacino economico interessato dalle attività aeroportuali e dal suo indotto;
- nelle more della definizione del piano nazionale degli aeroporti, la situazione sopra descritta è potenzialmente idonea ad arrecare un gravissimo pregiudizio anche per l'economia nazionale, stante il ruolo centrale che riveste il bacino di utenza degli scali aeroportuali milanesi per i collegamenti e gli scali commerciali a livello nazionale, europeo ed intercontinentale; infatti la sola Regione Lombardia rappresenta circa il 17% della popolazione, il 21% del PIL nazionale e il 30% circa degli scambi commerciali con l'estero del Paese;
- il sistema aeroportuale milanese gestisce quasi il 20% del traffico passeggeri italiano, collocandosi, sul piano nazionale, al secondo posto in Italia per quanto riguarda i volumi di traffico passeggeri, e al primo posto per volumi di trasporto merci.

Dato atto che:

- in coerenza con tale finalità, nel corso delle ultime settimane, i Comuni appartenenti al Consorzio Urbanistico Volontario Malpensa, anche a seguito di incontri con il Comune di Milano, hanno espresso l'intenzione di sostenere ogni iniziativa volta ad impedire il prodursi degli effetti negativi della Decisione della Commissione Europea sui livelli occupazionali e sul tessuto economico – sociale lombardo;

- è interesse primario ed obbligo istituzionale di tutti i Comuni che rappresentano le collettività locali e sul cui territorio si produrranno gli effetti dell'esecuzione della Decisione della Commissione Europea, evitare la paralisi delle attività aeroportuali del sistema degli scali milanesi e lombardi;
- dall'incontro avvenuto il giorno 28/03/2013 con le R.S.U. di S.E.A. Handling s.p.a. ed i Sindaci del C.U.V. sono emerse numerose criticità soprattutto in merito alla necessità di maggiori di controlli sulle attività lavorative interne all'aeroporto degli organi preposti come dichiarato dalle R.S.U. stesse;
- il territorio del sedime aeroportuale di Malpensa sta vivendo una fase di deindustrializzazione che non lascia intravedere una prospettiva di sviluppo o di altro sbocco lavorativo ravvicinato, e che, di conseguenza, per circa 400 persone in forza presso S.E.A. Handling (come risulta dalla tabella che segue) residenti sul territorio e per le loro famiglie, si farebbe fatica trovare un'altra possibilità occupazionale data la congiuntura economica:

SEA HANDLING Febbraio 2013		
	ARSAGO SEPRIO	22
	CARDANO AL CAMPO	73
	CASORATE SEMPIONE	32
	FERNO	42
	GOLASECCA	10
	LONATE POZZOLO	50
	SAMARATE	53
	SOMMA LOMBARDO	112
	VIZZOLA TICINO	5
Totale	persone in forza	399

Ritenuto che:

- sia specifico compito dell'Amministrazione Comunale adoperarsi per la salvaguardia del benessere socio-economico della cittadinanza, in accordo con l'autonomia assicurata ai comuni dal Titolo V della Costituzione e che, in questo ambito, debba comprendersi anche il sostegno dei livelli occupazionali della popolazione attiva;
- l'impegno del Comune nella promozione di uno sviluppo economico "sostenibile" sul proprio territorio comporti l'esercizio di un ruolo attivo volto a coniugare la salvaguardia dei posti di lavoro con la protezione della qualità della vita delle persone e la tutela dell'ambiente in cui vivono per evitare di essere privato di volta in volta dell'ambiente o delle occasioni di lavoro (e talvolta di tutti e due contemporaneamente) subendo le decisioni di altri soggetti;

Valutata:

la necessità di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile al fine di consentire l'espletamento di tutte le iniziative e l'adozione degli atti connessi all'attuazione degli indirizzi approvati per sostenere, nelle forme e con le prerogative che competono al Comune, la difesa dei lavoratori coinvolti dalla procedura avviata dalla Commissione Europea nei confronti dei SEA Handling s.p.a.;

Ricordando:

che la Repubblica Italiana, come recita l'art. 1 della nostra Costituzione, è fondata sul Lavoro riconosciuto come base materiale e morale del diritto di cittadinanza;

Visto lo statuto comunale;

Propone

1. di dare atto che il Comune di Casorate Sempione porrà in essere ogni iniziativa, nelle forme e con le prerogative che competono al Comune, a sostegno delle azioni a difesa dei lavoratori coinvolti dalla procedura avviata dalla Commissione Europea nei confronti dei SEA Handling s.p.a;
2. di impegnarsi a promuovere un confronto con tutti i soggetti interessati, pubblici e privati, per attuare politiche di sostegno della stabilità occupazionale nell'area che tuteli i livelli di reddito della popolazione e sappia coniugare tenore di vita e conservazione della qualità dell'ambiente;
3. di sollecitare gli organi preposti al controllo delle attività lavorative all'interno dell'aeroporto a effettuare le opportune verifiche per assicurare il pieno rispetto dei C.C.N.L. di riferimento, della sicurezza sul lavoro.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta del Sindaco;

Ritenuto di approvare la proposta;

Con voti favorevoli unanimi, espressi per alzata di mano;

D E L I B E R A

1. di approvare la proposta presentata dal Sindaco Giuseppina Piera Quadrio, riportata nella premessa del presente atto;
2. di trasmettere copia del presente atto al Ministero dello Sviluppo Economico, al Ministero per l'Ambiente, alla Commissione Europea incaricata del procedimento di infrazione, ai Comuni del Consorzio Urbanistico Volontario (CUV), Al Comune di Milano, a SEA s.p.a., a SEA Handling s.p.a.;
3. di demandare al Funzionario competente tutti gli adempimenti conseguenti al presente atto;
4. di dichiarare, data l'urgenza, con separata ed unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del D.L.vo 267 del 18.08.2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

f.to Giuseppina Piera Quadrio

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to Anna Burzatta

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale dichiara che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 02/05/2013 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi fino al 17/05/2013.

Della presente deliberazione verrà data comunicazione ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Casorate Sempione, 02/05/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Anna Burzatta

[x] La presente deliberazione è stata dichiarata di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Casorate Sempione, 02/05/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Anna Burzatta

La presente copia per uso amministrativo è conforme all'originale.

Casorate Sempione, 02/05/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
dr. Anna Burzatta
